

Số: /TTr-BQP

Hà Nội, ngày tháng năm 2024

DỰ THẢO 2**TỜ TRÌNH****Pháp lệnh Quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh**

Kính gửi: Chính phủ.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020); Nghị quyết số.../2024/QH15 ngày .../6/2024 của Quốc hội khóa XV về Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2025, điều chỉnh Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh năm 2024;

Căn cứ kết quả tổng kết 55 năm (từ năm 1969) thực hiện nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và 49 năm (từ năm 1975) quản lý, bảo vệ công trình Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh; trước yêu cầu ngày càng cao của việc thực hiện nhiệm vụ chính trị đặc biệt trong tình hình mới, Chính phủ kính trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội dự thảo Pháp lệnh Quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH PHÁP LỆNH**1. Cơ sở chính trị, pháp lý****1.1. Cơ sở chính trị**

Chủ tịch Hồ Chí Minh - Lãnh tụ vĩ đại của Cách mạng và Nhân dân Việt Nam, Chiến sĩ cách mạng lỗi lạc của phong trào cộng sản, công nhân quốc tế và phong trào giải phóng dân tộc trên thế giới. Năm 1987, Tổ chức Giáo dục, Khoa học và Văn hóa của Liên hợp quốc (UNESCO) đã ra Nghị quyết vinh danh Chủ tịch Hồ Chí Minh là “Anh hùng giải phóng dân tộc và Nhà văn hóa kiệt xuất Việt Nam”¹. Sau khi Người qua đời, thể theo nguyện vọng thiết tha của toàn Đảng, toàn dân và toàn quân, tại phiên họp ngày 29/11/1969, Bộ Chính trị Ban Chấp hành Trung ương Đảng Lao động Việt Nam (nay là Ban Chấp hành Trung ương Đảng Cộng sản Việt Nam) đã quyết định: “Với tấm lòng kính yêu vô hạn và đời đời nhớ ơn Hồ Chủ tịch, chúng ta phải thực hiện đến mức tốt nhất nhiệm vụ giữ gìn lâu dài thi hài Hồ Chủ tịch và xây dựng Lăng mộ của Người”².

¹ Nghị quyết số 24C/18.65 của UNESCO.

² Thông báo số 14-TB/TW ngày 04/12/1969 của Bộ Chính trị về việc giữ gìn thi hài Hồ Chủ tịch và xây dựng Lăng mộ của Người.

Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh, Quảng trường Ba Đình, Đài tưởng niệm các Anh hùng liệt sỹ, Khu Đón tiếp nhân dân, Khu Di tích K9 (sau đây gọi là Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh, viết tắt là Khu Di tích Lăng); trong đó Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh là trung tâm của Khu Di tích Lăng, là công trình có ý nghĩa chính trị - lịch sử - văn hóa đặc biệt, công trình của “Lòng dân - ý Đảng” thể hiện tình cảm sâu sắc của Đảng, Nhà nước và đồng bào, chiến sĩ cả nước đối với Chủ tịch Hồ Chí Minh. Khu Di tích Lăng là nơi mà Nhân dân Việt Nam từ thế hệ này đến thế hệ khác đến thăm, viếng, tỏ lòng biết ơn Chủ tịch Hồ Chí Minh, trung thành, quyết tâm đi theo con đường cách mạng do Người vạch ra, nhằm xây dựng thành công một nước Việt Nam hòa bình, thống nhất, độc lập, dân chủ và giàu mạnh. Nhiều nguyên thủ quốc gia các nước và các đoàn khách quốc tế khi sang thăm Việt Nam đều đến viếng Chủ tịch Hồ Chí Minh bày tỏ sự tôn kính Người cũng như thể hiện tình cảm trân trọng đối với đất nước, con người Việt Nam.

Thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và Khu Di tích Lăng là biểu tượng cho những di sản vô giá về tư tưởng, đạo đức, phong cách của Người; việc giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng có ý nghĩa hết sức to lớn đối với sự nghiệp cách mạng của Đảng và Nhân dân Việt Nam. Trong suốt những năm qua, Bộ Chính trị, Ban Chấp hành Trung ương Đảng luôn quan tâm, theo dõi, chỉ đạo và đã có những đánh giá tích cực về kết quả thực hiện nhiệm vụ giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh: *“Trong gần 10 năm qua, chúng ta đã làm tốt việc quản lý Lăng, cố gắng phục vụ thuận tiện, chu đáo cho nhân dân và khách nước ngoài đến viếng Chủ tịch Hồ Chí Minh, góp phần vào sự nghiệp giáo dục truyền thống cách mạng của dân tộc và Đảng ta”* (Thông tri số 46-TT/TW ngày 18/9/1985 của Ban Bí thư). *“Trong những năm qua, với ý thức trách nhiệm trước Đảng, Nhà nước và nhân dân, Ban Quản lý Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh đã chủ động, sáng tạo, phát huy nội lực, khắc phục khó khăn, từng bước vươn lên làm chủ về y tế và kỹ thuật, làm tốt công tác giữ gìn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh; tổ chức đón tiếp, phục vụ chu đáo nhân dân, khách quốc tế đến viếng Chủ tịch Hồ Chí Minh, góp phần quan trọng vào việc tuyên truyền, giáo dục về tư tưởng, đạo đức Hồ Chí Minh trong các tầng lớp nhân dân và bạn bè quốc tế”* (Thông báo số 328-TB/TW ngày 19/4/2010 của Bộ Chính trị).

1.2. Cơ sở pháp lý

Trên cơ sở chủ trương của Đảng, Nhà nước đã ban hành một số văn bản quy phạm pháp luật điều chỉnh nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng như: Quyết định số 169/CP ngày 28/8/1975 của Hội đồng Chính phủ về việc đưa công trình

Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh và Quảng trường Ba Đình vào hoạt động chính thức; Quyết định số 145/CP ngày 14/8/1976 của Hội đồng Chính phủ về tổ chức bảo đảm nhiệm vụ giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh, quản lý Lăng và Quảng trường Ba Đình; Nghị quyết số 07/NQ ngày 28/8/1981 của Hội đồng Nhà nước về việc quy định khi vào viếng Chủ tịch Hồ Chí Minh; Nghị định số 276/HĐBT ngày 07/12/1985 của Hội đồng Bộ trưởng về nhiệm vụ của các ngành trong việc bảo đảm giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh, quản lý Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh và Quảng trường Ba Đình; Nghị định số 61/2022/NĐ-CP ngày 12/9/2022 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh; Thông tư số 152/2017/TT-BQP ngày 23/6/2017 của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và mối quan hệ công tác của Bộ Tư lệnh Bảo vệ Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh. Mặt khác, một số luật, pháp lệnh cũng có những quy định về nguyên tắc điều chỉnh một số mặt công tác trong thực hiện nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng, như: Luật Cảnh vệ; Luật Xây dựng; Luật Khoa học và Công nghệ; Luật Bảo vệ bí mật nhà nước; Luật Thủ đô; Luật Di sản văn hóa; Pháp lệnh Bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự năm 1994 (ngày 24/11/2023, Quốc hội Khóa XV đã thông qua Luật Quản lý, bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự, có hiệu lực từ ngày 01/01/2025); Pháp lệnh Bảo vệ công trình quan trọng liên quan đến an ninh quốc gia.

Những văn bản trên là cơ sở pháp lý để Ban Quản lý Lăng, Bộ Tư lệnh Bảo vệ Lăng chủ động phối hợp chặt chẽ với các ban, bộ, ngành, địa phương hoàn thành tốt nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng. Tuy nhiên, nhiều văn bản được ban hành từ lâu, đến nay đã không còn phù hợp với tình hình mới; một số nội dung hoạt động chưa được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật; một số hoạt động được quy định tại các luật, nghị quyết chỉ mang tính nguyên tắc chung,... gây khó khăn, vướng mắc cho công tác giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh cũng như quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng, cụ thể như sau:

- Các văn bản hiện hành mới chỉ tập trung vào nhiệm vụ quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng, nhất là từ khi công trình Lăng hoàn thành đưa vào sử dụng (1975). Trong khi đó, thực hiện nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh trải qua các giai đoạn, cách thức thực hiện khác nhau: (1) Giai đoạn 1969 - 1991, việc thực hiện nhiệm vụ giữ gìn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh thông qua các Hiệp định của Chính phủ Liên Xô và Việt Nam do các chuyên gia y tế Liên Xô trực tiếp thực hiện theo quy trình chuyên

môn của Bạn; vật tư, trang thiết bị phục vụ nhiệm vụ y tế cũng do Chính phủ Liên Xô viện trợ hoàn toàn; cán bộ nhân viên y tế Việt Nam thực hiện với vai trò phối hợp; (2) Giai đoạn từ năm 1992 đến nay: Nhiệm vụ giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh do Ban Quản lý Lăng, Bộ Tư lệnh Bảo vệ Lăng trực tiếp thực hiện; các chuyên gia y tế Liên bang Nga tham gia với vai trò phối hợp thực hiện trong pha chế, kiểm định dung dịch đặc biệt và trong làm thuốc lớn. Mặt khác, có nội dung nhiệm vụ của Ban Quản lý Lăng đã có chủ trương của Đảng như: Trang phục của thi hài, thời gian tổ chức lễ viếng, tổ chức nhiệm vụ nghi lễ, nhưng chưa có văn bản quy phạm pháp luật quy định cụ thể.

- Nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh có ý nghĩa chính trị rất lớn, là nguyện vọng của toàn Đảng, toàn dân, được Bộ Chính trị, Ban Bí thư nhiều lần chỉ đạo, lãnh đạo, nhưng đến nay vẫn chưa được quy định tại các văn bản tầm luật, pháp lệnh. Nhiệm vụ này đang được giao cho Ban Quản lý Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh thực hiện trong văn bản dưới luật (Nghị định số 61/2022/NĐ-CP ngày 12/9/2022 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Ban Quản lý Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh). Do đó, cần phải có văn bản tầm luật, pháp lệnh để quy định về nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh.

- Các quy định pháp luật về giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng và các công trình, khu vực liên quan được ban hành cách đây gần 40 năm (Nghị định số 276/HĐBT ngày 07/12/1985 của Hội đồng Bộ trưởng về nhiệm vụ của các ngành trong việc bảo đảm giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh, quản lý Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh và Quảng trường Ba Đình), quá trình triển khai thực hiện đã xuất hiện nhiều vấn đề mâu thuẫn, bất cập, không còn phù hợp với thực tế, cần tiếp tục điều chỉnh, bổ sung, đặc biệt là trách nhiệm của các bộ, ngành, địa phương trong quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng.

- Các công trình lưu giữ lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh (trong đó có công trình Lăng) được xếp thuộc Nhóm I các công trình quốc phòng và khu quân sự, được bảo vệ trên cơ sở Pháp lệnh Bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự năm 1994 (ngày 24/11/2023, Quốc hội Khóa XV đã thông qua Luật Quản lý, bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự, có hiệu lực từ ngày 01/01/2025). Tuy nhiên, công tác bảo vệ công trình Lăng có tính chất đặc thù riêng, phải thực hiện tốt đồng thời cả nhiệm vụ sẵn sàng chiến đấu bảo vệ thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh, bảo vệ công trình Lăng và nhiệm vụ đón tiếp nhân dân, tuyên truyền, phát huy ý nghĩa chính trị - văn hóa của công trình Lăng. Nếu như các công trình quốc phòng và khu quân sự khác thường chỉ có lực lượng quân sự

hoạt động, hạn chế người dân đi lại, vào ra, thì công trình Lăng và Khu Di tích Lăng nói chung lại thường xuyên phải đón tiếp một lượng lớn Nhân dân và khách quốc tế đến tham quan. Nếu như các công trình quốc phòng và khu quân sự khác chỉ ưu tiên nhiệm vụ bảo vệ, chống xâm nhập, lấn chiếm thì công trình Lăng và Khu Di tích Lăng ngoài nhiệm vụ bảo vệ còn phải đảm bảo sự thuận tiện tối đa cho người tham quan, thăm viếng, góp phần phát huy ý nghĩa chính trị - văn hóa của Khu Di tích Lăng. Vì vậy, cần phải hoàn thiện cơ sở pháp lý cho nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng.

- Hiện nay, chưa có văn bản quy phạm pháp luật quy định cụ thể Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh là công trình trọng điểm về an ninh quốc gia hay di tích lịch sử - văn hóa để xác định cơ sở pháp lý phù hợp cho công tác quản lý, bảo vệ công trình Lăng. Do đó, cần phải có văn bản quy phạm pháp luật quy định riêng biệt về quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng để đảm bảo hoàn thành đồng thời nhiệm vụ bảo đảm tuyệt đối an ninh, an toàn, cũng như nhiệm vụ phát huy ý nghĩa chính trị - lịch sử - văn hóa của công trình Lăng nói riêng, Khu Di tích Lăng nói chung.

- Các công trình, khu vực thuộc Khu Di tích Lăng như công trình Lăng, Quảng trường Ba Đình, Đài tưởng niệm các Anh hùng liệt sỹ, Khu Di tích K9 - Đá Chông có ý nghĩa rất lớn về lịch sử, văn hóa, khoa học, kiến trúc, ... Tuy nhiên hiện nay vẫn chưa có công trình nào trong Khu Di tích Lăng được công nhận là di tích theo quy định của Luật Di sản văn hóa năm 2001. Mặt khác, nếu thực hiện bảo vệ các công trình thuộc Khu Di tích Lăng theo quy định như đối với di tích của Luật Di sản văn hóa cũng phát sinh những vấn đề bất cập, quá trình công nhận di tích với các công trình trong Khu Di tích Lăng sẽ đòi hỏi phải lập hồ sơ công nhận di tích trình cấp có thẩm quyền, làm gia tăng nguy cơ lộ, lọt bí mật nhà nước, bí mật quân sự liên quan đến nhiệm vụ của đơn vị. Việc sửa chữa, phục hồi, trùng tu, tôn tạo, tu bổ, phục hồi các di tích cũng phải do các đơn vị có đủ điều kiện hành nghề tiến hành; trong khi thực tiễn hiện nay cơ bản do các đơn vị kỹ thuật của Bộ Tư lệnh Bảo vệ Lăng thực hiện. Do vậy, cần phải có các quy định riêng để điều chỉnh việc quản lý, khai thác các công trình này nhằm phát huy giá trị lịch sử, văn hóa, du lịch của các công trình này.

2. Cơ sở thực tiễn

Trong suốt 55 năm thực hiện nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh (từ năm 1969) và 49 năm thực hiện nhiệm vụ quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng (từ năm 1975), Ban Quản lý Lăng, Bộ Tư lệnh Bảo vệ Lăng đã quán triệt, thực hiện nghiêm sự lãnh đạo, chỉ đạo của Đảng, Nhà nước mà trực tiếp là Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Quân ủy Trung ương, Bộ

Quốc phòng hoàn thành toàn diện, hoàn thành tốt nhiệm vụ chính trị đặc biệt. Năm 2019, Hội đồng Khoa học y tế cấp Nhà nước về kiểm tra, đánh giá trạng thái thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh gồm các nhà khoa học Việt Nam và Liên bang Nga do Thủ tướng Chính phủ thành lập đã kết luận: Thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh sau 50 năm đang được giữ gìn rất tốt, chưa phát hiện được sự thay đổi nào so với các số liệu trong biên bản kiểm tra thi hài của các Hội đồng trước đây (từ năm 1970 đến năm 2009). Từ khi mở cửa Lăng (ngày 29/8/1975) đến tháng 5/2024, tại Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh đã đón tiếp gần 70 triệu lượt khách; trong đó có hơn 10 triệu lượt khách nước ngoài; đã phối hợp đón tiếp, phục vụ 2.859 đoàn sinh hoạt chính trị bảo đảm tận tình, chu đáo, văn minh, lịch sự. Tính trung bình mỗi ngày có khoảng 10 nghìn lượt người vào Lăng viếng Bác, vào những dịp như Tết nguyên đán, ngày sinh Chủ tịch Hồ Chí Minh, ngày Quốc khánh 2/9 số lượng khách luôn tăng cao, có ngày đến 32 nghìn lượt người; tổ chức đón tiếp chu đáo, tận tình cho hơn 128 nghìn lượt Mẹ Việt Nam anh hùng, người có công với cách mạng; đón tiếp 258 đoàn nguyên thủ quốc gia của hầu hết các nước và vùng lãnh thổ trên thế giới vào Lăng viếng Bác khi đến thăm, làm việc tại Việt Nam.

Những năm qua, tình hình chính trị, an ninh thế giới, khu vực có những diễn biến hết sức nhanh chóng, phức tạp, đặc biệt là từ khi thể chế chính trị của Liên Xô thay đổi, công tác giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng gặp nhiều khó khăn, thách thức. Mặc dù công tác giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng luôn được Đảng, Nhà nước quan tâm đầu tư về mọi mặt, được các tầng lớp nhân dân đồng tình, ủng hộ. Tuy nhiên, trong tình hình mới đang đặt ra nhiều nội dung, yêu cầu đòi hỏi phải điều chỉnh, bổ sung. Việc thực hiện giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh từ năm 1969 đến năm 1991 do Liên Xô viện trợ và giúp đỡ toàn diện về mọi mặt, do đó phía Việt Nam chưa ban hành quy định để điều chỉnh về nhiệm vụ này, chưa có cơ sở pháp lý đầy đủ cho hoạt động của các Hội đồng khoa học cấp Nhà nước về bảo quản, giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và Hội đồng khoa học y tế cấp Nhà nước về kiểm tra, đánh giá trạng thái thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh. Sau khi Liên Xô tan rã, Ban Quản lý Lăng phải chủ động vươn lên làm chủ quy trình, công nghệ giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh, yêu cầu đặt ra phải ban hành các quy định tầm luật, pháp lệnh để điều chỉnh vấn đề này.

Bên cạnh đó, trong quá trình thực hiện nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng còn tồn tại những vướng mắc, bất cập như:

- Bảo quản, giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh là công trình khoa học đặc biệt; Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh là công trình đặc biệt, yêu cầu kỹ

thuật đặc thù, nhiều thiết bị đơn chiếc, sản xuất theo đặt hàng từ nước ngoài. Trong trường hợp tình hình thế giới có biến động (như đại dịch Covid-19 hay cuộc xung đột Nga - Ukraine...), việc nhập khẩu vật tư, trang thiết bị, đào tạo nhân lực ở nước ngoài gặp không ít khó khăn. Vì vậy, cần có chính sách đầu tư cho nghiên cứu khoa học, tự chủ đào tạo nhân lực, tự chủ sản xuất vật tư, trang thiết bị phục vụ nhiệm vụ giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và bảo đảm kỹ thuật công trình Lăng.

- Công tác giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng phải đồng thời đáp ứng yêu cầu hai nhiệm vụ đặc biệt quan trọng là vừa đảm bảo giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và an ninh, an toàn tuyệt đối Khu Di tích Lăng; vừa phải đảm bảo phục vụ chu đáo nhân dân, khách quốc tế đến viếng Chủ tịch Hồ Chí Minh và tham quan Khu Di tích Lăng. Do đó, cần quy định các nội dung, biện pháp quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng đảm bảo đáp ứng cả nhiệm vụ bảo đảm tuyệt đối an ninh, an toàn, cũng như nhiệm vụ phát huy giá trị lịch sử, khoa học, ý nghĩa chính trị, văn hóa của Khu Di tích Lăng.

- Thực tế hiện nay, có nhiều nội dung nghi lễ đang được thực hiện tại khu vực Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh, Quảng trường Ba Đình, Đài tưởng niệm các Anh hùng liệt sỹ, phục vụ các sự kiện chính trị, phục vụ công tác đối ngoại của Đảng và Nhà nước. Tuy nhiên, việc thực hiện các nghi lễ này mới chỉ được thực hiện trên cơ sở các văn bản hành chính³, gây khó khăn trong tổ chức, phối hợp thực hiện trên thực tế, cần được quy định cụ thể, đầy đủ, thống nhất bằng văn bản quy phạm pháp luật.

- Việc đảm bảo chế độ, chính sách cho lực lượng làm nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng còn hạn chế. Khi thực hiện cải cách tiền lương, chế độ phụ cấp đặc thù đối với công chức, viên chức, người lao động thuộc Ban Quản lý Lăng sẽ bị ảnh hưởng. Trong khi đó, do đặc thù công tác của Ban Quản lý Lăng nên đơn vị không có nguồn thu nhập tăng thêm để cải thiện đời sống của công chức, viên chức, người lao động. Mặt khác, nhiều cán bộ, nhân viên Ban Quản lý Lăng được đào tạo chuyên sâu theo chuyên ngành hẹp, đặc thù chỉ có thể được áp dụng trong công tác giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh, đòi hỏi phải có chế độ ưu đãi để giữ gìn, thu hút nguồn nhân lực có chuyên môn sâu.

- Một số thế lực thù địch, phản động, cơ hội, chống đối chính trị thường xuyên có các hoạt động tuyên truyền, xuyên tạc đối với chủ trương giữ gìn lâu dài thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh của Đảng, Nhà nước và Nhân dân ta.

³ Nghi lễ chào cờ hàng ngày trước Lăng được thực hiện theo Công văn số 373/CP-VX ngày 07/5/2001 của Thủ tướng Chính phủ; nghi lễ tổ chức lễ viếng cấp Nhà nước, lễ viếng của Nguyên thủ quốc gia được thực hiện theo Công văn số 2304/VP-TH ngày 27/7/2020 của Văn phòng Bộ Tổng Tham mưu Quân đội nhân dân Việt Nam.

Từ những cơ sở chính trị, pháp lý và cơ sở thực tiễn nêu trên cho thấy, việc xây dựng, ban hành Pháp lệnh Quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh để đảm bảo sự thống nhất, đồng bộ trong hệ thống pháp luật, đáp ứng yêu cầu thực hiện tốt nhất nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và phát huy ý nghĩa chính trị, văn hóa của Khu Di tích Lăng trong giai đoạn mới là hết sức cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO PHÁP LỆNH

1. Mục đích ban hành Pháp lệnh

Việc xây dựng Pháp lệnh Quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh hướng tới mục tiêu thể chế hóa bằng Pháp lệnh các chủ trương của Đảng về giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng; quy định các nội dung, biện pháp giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng; lực lượng làm nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng; quản lý, tổ chức các hoạt động tại Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh; đảm bảo các nguồn lực thực hiện nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng.

2. Quan điểm xây dựng dự án, dự thảo Pháp lệnh

a) Thể chế hóa đầy đủ chủ trương, quan điểm của Đảng về nhiệm vụ chính trị đặc biệt giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh phục vụ thăm viếng và quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng.

b) Bảo đảm sự phù hợp với Hiến pháp năm 2013 và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan; phù hợp với đặc điểm, tình hình chính trị - quốc phòng - an ninh và sự phát triển kinh tế - xã hội của Việt Nam trong thời gian tới.

c) Gắn nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng với việc phát huy di sản tư tưởng, đạo đức, phong cách của Chủ tịch Hồ Chí Minh và phát huy giá trị lịch sử, văn hóa, khoa học, thẩm mỹ của Khu Di tích Lăng.

d) Bảo đảm tính kế thừa và phát triển các quy định của pháp luật hiện hành về nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng đã được thực tiễn chứng minh là phù hợp, hiệu quả; đồng thời bổ sung những nội dung mới để khắc phục những khó khăn, vướng mắc, bất cập, tồn tại, hạn chế và giải quyết những vấn đề đặt ra trong tình hình mới.

đ) Nghiên cứu, tham khảo có chọn lọc pháp luật và kinh nghiệm thực tiễn nước ngoài về giữ gìn thi hài lãnh tụ và quản lý, bảo vệ công trình quan trọng về chính trị của quốc gia, đảm bảo phù hợp với điều kiện thực tiễn Việt Nam, pháp luật và điều ước quốc tế mà Việt Nam là thành viên.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA PHÁP LỆNH

1. Phạm vi điều chỉnh

Dự thảo Pháp lệnh quy định về quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh, bao gồm: (1) Giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh phục vụ thăm viếng; (2) Quản lý, bảo vệ an toàn các công trình, khu vực trong Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh; Tổ chức các hoạt động diễn ra tại Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh; (3) Nhiệm vụ, quyền hạn, nguyên tắc tổ chức và hoạt động của lực lượng làm nhiệm vụ quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh; (4) Nguồn lực, chế độ, chính sách trong thực hiện nhiệm vụ quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh.

Khu Di tích Lăng bao gồm nhiều công trình, khu vực, vừa đồng thời phục vụ nhiệm vụ chính trị của Đảng, Nhà nước, vừa đáp ứng nhu cầu tham quan của Nhân dân và khách quốc tế. Quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng, gồm Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh, Quảng trường Ba Đình, Đài tưởng niệm các Anh hùng liệt sĩ, Khu Đón tiếp Nhân dân, Khu Di tích K9 - Đá Chông. Các công trình, khu vực khác trong Cụm Di tích lịch sử - văn hóa Ba Đình, như Bảo tàng Hồ Chí Minh, Khu Di tích Chủ tịch Hồ Chí Minh tại Phủ Chủ tịch không thuộc phạm vi điều chỉnh của Pháp lệnh.

2. Đối tượng áp dụng

Pháp lệnh này áp dụng đối với cơ quan, tổ chức, đơn vị lực lượng vũ trang, công dân nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam; cá nhân, tổ chức nước ngoài, tổ chức quốc tế cư trú, hoạt động trên lãnh thổ Việt Nam.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ ÁN, DỰ THẢO PHÁP LỆNH

Dự thảo Pháp lệnh được xây dựng theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành, cụ thể:

1. Tổ chức tổng kết, đánh giá kết quả thi hành pháp luật về giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ công trình Lăng (Báo cáo số 1969/BC-BQP ngày 13/6/2023 của Bộ Quốc phòng).

2. Bộ Quốc phòng đã thành lập Ban Soạn thảo, Tổ Biên tập dự án Pháp lệnh với sự tham gia của đại diện các bộ, ngành, các cơ quan, đơn vị trong Bộ

Quốc phòng có liên quan. Ban Quản lý Lăng đã thành lập Ban Chỉ đạo xây dựng Pháp lệnh để phối hợp thực hiện nhiệm vụ.

3. Bộ Quốc phòng, Ban Quản lý Lăng đã chủ trì, phối hợp với các ban, bộ, ngành liên quan tổ chức nhiều cuộc hội thảo, tọa đàm; rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan; tổ chức khảo sát, xin ý kiến các chuyên gia, nhà khoa học trong và ngoài nước; tham khảo kinh nghiệm quốc tế trong quá trình xây dựng Pháp lệnh.

4. Bộ Quốc phòng đã lấy ý kiến và tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia của một số ban, bộ, ngành Trung ương, UBND thành phố Hà Nội; đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử Chính phủ và Cổng Thông tin điện tử Bộ Quốc phòng để lấy ý kiến rộng rãi cơ quan, tổ chức và Nhân dân về Hồ sơ dự án Pháp lệnh; chỉnh lý Hồ sơ đảm bảo tính thống nhất, phù hợp trong hệ thống pháp luật Việt Nam, tính minh bạch, khách quan, khả thi của các quy định trong dự án Pháp lệnh.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO PHÁP LỆNH

1. Bố cục

Dự thảo Pháp lệnh được bố cục gồm 7 Chương, 46 Điều, cụ thể như sau:

- Chương I. Quy định chung;
- Chương II. Giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh;
- Chương III. Quản lý, bảo vệ an toàn các công trình, khu vực, hoạt động trong Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh;
- Chương IV. Lực lượng làm nhiệm vụ quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh;
- Chương V. Ngân sách bảo đảm, chế độ, chính sách đối với nhiệm vụ quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh;
- Chương VI. Trách nhiệm của các cơ quan nhà nước, tổ chức, cá nhân;
- Chương VII. Điều khoản thi hành.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Pháp lệnh

Nội dung của dự thảo Pháp lệnh được xây dựng trên cơ sở 04 chính sách đã được Quốc hội thông qua tại Nghị quyết số.../2024/QH15 ngày .../6/2024 của Quốc hội khóa XV và chỉ đạo của Chính phủ tại Nghị quyết số ..., cụ thể:

- Chính sách 1: Hoàn thiện quy định về giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh.

- Chính sách 2: Hoàn thiện quy định về hoạt động quản lý, bảo vệ các công trình, di tích thuộc Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh.

- Chính sách 3: Lực lượng làm nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng.

- Chính sách 4: Hoàn thiện quy định về bảo đảm nguồn lực; chế độ, chính sách cho các lực lượng trong thực hiện nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng.

Trên cơ sở các chính sách được thông qua, Dự thảo Pháp lệnh được xây dựng với các nội dung cơ bản như sau:

a) Quy định chung (Chương I)

- Về phạm vi điều chỉnh (Điều 1): Dự thảo Pháp lệnh quy định về quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh, bao gồm: (1) Giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh; (2) Quản lý, bảo vệ an toàn các công trình, khu vực trong Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh; Tổ chức các hoạt động diễn ra tại Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh; (3) Nhiệm vụ, quyền hạn, nguyên tắc tổ chức và hoạt động của lực lượng làm nhiệm vụ quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh; Trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân đối với công tác quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh; (4) Nguồn lực, chế độ, chính sách trong thực hiện nhiệm vụ quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh.

- Về đối tượng áp dụng (Điều 2): Pháp lệnh này áp dụng đối với cơ quan, tổ chức, đơn vị lực lượng vũ trang, công dân nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam; cá nhân, tổ chức nước ngoài, tổ chức quốc tế cư trú, hoạt động trên lãnh thổ Việt Nam.

- Về giải thích từ ngữ (Điều 3): Dự thảo quy định một số khái niệm, từ ngữ được sử dụng trong Pháp lệnh

- Pháp lệnh quy định về nguyên tắc quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh (Điều 4); Chính sách của Nhà nước về quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh (Điều 5); Hợp tác quốc tế về quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh (Điều 6); Các hành vi bị nghiêm cấm (Điều 7).

b) Giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh (Chương II)

Pháp lệnh quy định về nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh, bao gồm:

- Thực hành công nghệ y - sinh, công nghệ xử lý môi trường vi khí hậu giữ gìn lâu dài, tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh;

- Nghiên cứu khoa học công nghệ giữ gìn lâu dài, tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh;

- Bảo đảm an ninh, an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh (giao Bộ Quốc phòng quy định chi tiết).

c) Quản lý, bảo vệ an toàn các công trình, khu vực, hoạt động trong Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh (Chương III)

Pháp lệnh quy định về quản lý, bảo vệ an toàn các công trình, khu vực, hoạt động trong Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh, bao gồm:

- Quản lý các công trình, khu vực trong Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh: (i) Lập hồ sơ quản lý các công trình, khu vực; (ii) Quản lý, vận hành, bảo quản, bảo trì, bảo đảm kỹ thuật các công trình; (iii) Bảo đảm không gian, kiến trúc, cảnh quan, hoạt động xây dựng và bảo vệ môi trường.

- Các hoạt động tại Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh: (i) Lễ viếng Chủ tịch Hồ Chí Minh; (ii) Lễ tưởng niệm Chủ tịch Hồ Chí Minh; (iii) Lễ tưởng niệm tại Đài tưởng niệm các Anh hùng liệt sỹ; (iv) Nghi lễ chào, hạ cờ hàng ngày tại Quảng trường Ba Đình; (v) Tổ chức các sinh hoạt chính trị, văn hóa; (vi) Các hoạt động khác theo quy định của pháp luật.

- Bảo vệ Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh: (i) Xác định phạm vi bảo vệ; (ii) Xác định hình thức bảo vệ; (iii) Xác định biện pháp bảo vệ; (iv) Xây dựng và tổ chức thực hiện kế hoạch bảo vệ, phòng chống các hành vi xâm hại đến Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh; (v) Bảo đảm an ninh, an toàn cho các hoạt động chính trị, văn hóa Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh; (vi) Bảo đảm an toàn về người, vũ khí, công cụ hỗ trợ, phương tiện kỹ thuật nghiệp vụ và cơ sở vật chất trong quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh; (vii) Xây dựng địa bàn Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh ổn định về an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội.

d) Lực lượng làm nhiệm vụ quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh (Chương IV)

Pháp lệnh quy định về lực lượng làm nhiệm vụ quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh, bao gồm:

- Công chức, viên chức, người lao động trong các cơ quan, đơn vị trực thuộc Ban Quản lý Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh.

- Lực lượng chuyên trách phối thuộc của Bộ Quốc phòng trong Ban Quản lý Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh;

- Lực lượng chuyên trách phối thuộc của Bộ Công an trong Ban Quản lý Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh.

Pháp lệnh quy định khái quát về vị trí, chức năng, nhiệm vụ, cơ chế phối hợp lực lượng làm nhiệm vụ quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh, tiêu chuẩn tuyển chọn, tuyển dụng, đào tạo, bồi dưỡng người làm nhiệm vụ quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh.

đ) Ngân sách bảo đảm và chế độ, chính sách đối với nhiệm vụ quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh (Chương V)

Pháp lệnh quy định về ngân sách bảo đảm, chế độ, chính sách, khen thưởng và xử lý vi phạm trong quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh (Điều 34, 35).

e) Trách nhiệm của các cơ quan nhà nước, tổ chức, cá nhân (Chương VI)

Pháp lệnh quy định về nội dung, trách nhiệm quản lý nhà nước về quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh; trách nhiệm cụ thể của Ban Quản lý Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh, Bộ Quốc phòng, Bộ Công an và các bộ, ngành, địa phương, tổ chức, cá nhân trong quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh. Khen thưởng và xử lý vi phạm trong quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh.

Nội dung Pháp lệnh không quy định thủ tục hành chính mới, không phát sinh các vấn đề liên quan đến bình đẳng giới, không phát sinh thêm tổ chức, biên chế mới so với thực tiễn thực hiện nhiệm vụ của đơn vị.

Về cơ bản, các nội dung quy định tại dự thảo Pháp lệnh bảo đảm phù hợp, thống nhất và không trái với quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành có liên quan. Các nội dung trong dự án Pháp lệnh sẽ không thay thế các luật hiện hành mà sẽ bổ sung vào những khoảng trống của hệ thống pháp luật; trường hợp pháp luật đã có quy định cụ thể liên quan đến quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh (như Luật Quản lý, bảo vệ công trình quốc phòng và khu quân sự, Luật Cảnh vệ ...) thì áp dụng theo quy định của pháp luật đó; trường hợp pháp luật hiện hành không có quy định cụ thể thì áp dụng các nguyên tắc, biện pháp được quy định tại Pháp lệnh. Với nguyên tắc áp dụng pháp luật như trên, các quy định của dự thảo Pháp lệnh sẽ bảo đảm không chồng chéo, mâu thuẫn với các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan.

Nội dung quy định trong dự thảo Pháp lệnh không có mâu thuẫn và phù hợp với quy định của các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH PHÁP LỆNH

1. Dự kiến nguồn lực

a) Kinh phí để triển khai Pháp lệnh bao gồm: Kinh phí để xây dựng văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Pháp lệnh; Kinh phí tổ chức triển khai thực hiện Pháp lệnh; Kinh phí thực hiện tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về nội dung Pháp lệnh; Kinh phí theo dõi thi hành Pháp lệnh; Kinh phí thực hiện thanh tra, kiểm tra, giám sát, xử lý vi phạm; Kinh phí phục vụ công tác sơ kết, tổng kết việc thực hiện Pháp lệnh ...

b) Nguồn kinh phí gồm: Nguồn ngân sách nhà nước và các nguồn kinh phí hợp pháp khác.

Dự kiến các chính sách trong Pháp lệnh không làm phát sinh nội dung chi ngân sách mới ngoài các nội dung chi ngân sách hiện hành cho nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng. Các chế độ, chính sách cho lực lượng làm nhiệm vụ giữ gìn lâu dài, bảo vệ tuyệt đối an toàn thi hài Chủ tịch Hồ Chí Minh và quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng đảm bảo phù hợp với Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21/5/2018, Hội nghị lần thứ bảy Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XII) về cải cách chính sách tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang và người lao động trong doanh nghiệp.

2. Dự kiến điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Pháp lệnh

- Bảo đảm về tổ chức tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về Pháp lệnh.
- Bảo đảm về tổ chức nghiên cứu, xây dựng các văn bản hướng dẫn thi hành Pháp lệnh.
- Bảo đảm về theo dõi, đánh giá, tổng kết thi hành Pháp lệnh và các văn bản hướng dẫn thi hành.

Về nguồn nhân lực để thi hành Pháp lệnh, dự kiến các chính sách trong Pháp lệnh không làm phát sinh biên chế mới cho Ban Quản lý Lăng, Bộ Tư lệnh Bảo vệ Lăng và các đơn vị chức năng có liên quan.

VII. MỘT SỐ VẤN ĐỀ CẦN XIN Ý KIẾN

(Phần này sẽ được bổ sung sau khi Bộ Tư pháp có ý kiến thẩm định).

Trên đây là Tờ trình dự thảo Pháp lệnh Quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh, Bộ Quốc phòng xin kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

Xin gửi kèm theo Tờ trình này gồm:

(1) Dự thảo Pháp lệnh Quản lý, bảo vệ Khu Di tích Lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh.

(2) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp.

(3) Báo cáo rà soát các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo Pháp lệnh.

(4) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến các bộ, ngành, địa phương.

(5) Dự thảo Nghị định và Thông tư của Bộ trưởng Bộ Quốc phòng quy định chi tiết một số điều của Pháp lệnh.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);
- Các Phó Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);
- Đ/c Bộ trưởng (để báo cáo);
- Đ/c Thứ trưởng Hoàng Xuân Chiến;
- Văn phòng Chính phủ;
- Ủy ban QP và AN của Quốc hội;
- Bộ Tư pháp;
- BTTM; TCCT;
- BTL Bảo vệ Lăng;
- Vụ Pháp chế/BQP;
- Lưu: VT, PC.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Thượng tướng Hoàng Xuân Chiến